

Организационно-методические указания
по подготовке органов управления, сил гражданской обороны
и районного звена территориальной подсистемы единой государственной
системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
Красноярского края на 2017 год

Главной задачей по подготовке органов управления, сил гражданской обороны (далее – ГО) и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края считать совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию единой государственной политики в области ГО, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС), снижение рисков и смягчение последствий ЧС для обеспечения безопасности населения, укрепления оборонного потенциала, стабильного социально-экономического развития, а также совершенствования системы защиты населения в мирное и военное время.

В целях совершенствования подготовки органов управления, сил ГО и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края (далее – ТП РСЧС) предлагаю:

I. Основные задачи

1. Основными задачами считать:

а) в области гражданской обороны:

- продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой и методической базы в области ГО с учетом современных взглядов на защиту населения, материальных и культурных ценностей;
- повышение готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее – НФГО) района и организаций;
- обеспечение органов управления и сил ГО современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием;
- подготовку органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных работ (далее – АСР), а также работ, связанных с решением других задач ГО;
- активизацию работ по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- выполнение мероприятий по повышению готовности систем оповещения населения;

- принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности средствами индивидуальной защиты установленных категорий населения;

- активизацию работы по переработке и внедрению новых программ и методов подготовки населения, обучения должностных лиц и работников в области ГО, в том числе с использованием компьютерных технологий и тренажеров по развитию навыков поведения и осуществления действий в ЧС;

- проведение подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях и учебно-консультационных пунктах ГО и ЧС, а также обязательного обучения должностных лиц органов управления ГО в краевом государственном казённом общеобразовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края» (далее – КГКОУ ДПО «УМЦ по ГО, ЧС и ПБ Красноярского края») и на курсах ГО;

- повышение качества и эффективности командно-штабных учений (далее – КШУ) и тренировок (далее – КШТ) по ГО, а также тактико-специальных учений (далее – ТСУ) с органами управления и силами ГО.

б) в области защиты населения и территорий от ЧС:

- подготовку соответствующих руководителей к принятию решений при угрозе и возникновении ЧС и происшествий, направленных на организацию аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР), эффективное управление силами и средствами, оказание помощи пострадавшим, а также восстановление объектов жизнеобеспечения и социальной инфраструктуры;

- развитие единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, внедрение современных методик и технических средств обучения;

- совершенствование законодательной и нормативной правовой базы, направленной на актуализацию задач и способов защиты населения и территорий с учетом современных социально-экономических реалий;

- внедрение комплексной системы профилактики, предупреждения и максимального смягчения последствий природных и техногенных ЧС, проработку экономических механизмов управления рисками;

- создание и внедрение в районе комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

- совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС и пожаров, в том числе с использованием данных космического мониторинга, комплекса межведомственного взаимодействия в вопросах предупреждения и ликвидации ЧС;

- развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

- повышение готовности органов управления и сил районного звена ТП РСЧС к реагированию на крупномасштабные ЧС и пожары, внедрение современных методов и технологий ведения АСДНР;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- создание и поддержание необходимых условий для обеспечения жизнедеятельности пострадавшего населения;

- создание и поддержание в рабочем состоянии систем оповещения населения об угрозе и факте ЧС на уровне района;

- в) при подготовке к пожароопасному сезону 2017 года:

- обеспечение готовности органов управления, сил и средств районного звена ТП РСЧС края к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС пожароопасном сезоне 2017 года;

- разработка (корректировку) установленных планирующих документов;

- проведение комплексных учений по отработке вопросов ликвидации ЧС, связанных с природными пожарами, защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также по отработке вопросов межрегионального маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения лесных пожаров;

- обеспечение контроля за выполнением противопожарных мероприятий, направленных на предотвращение угрозы распространения пожаров на населенные пункты, государственные природные заповедники и национальные парки;

- своевременное осуществление мер пожарной безопасности в лесах, введение режима «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ» и принятие необходимых мер по тушению пожаров;

- организация сбора информации с целью мониторинга природных пожаров в пожароопасном сезоне 2017 года;

- обеспечение готовности населенных пунктов и объектов социального назначения, граничащих с лесными массивами к защите от природных пожаров;

- организацию проведения работ по противопожарному обустройству полос отвода автомобильных и железных дорог, полос отвода и охранных зон железных дорог, линий связи и электропередач, газо- и нефтепроводов, в том числе по недопущению выжиганий сухой травы, разведения костров, сжигания хвороста, порубочных остатков и горючих материалов в указанных зонах;

- г) при подготовке к паводкоопасному периоду 2017 года:

- обеспечение готовности органов управления, сил и средств функциональной и ТП РСЧС края к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период 2017 года;

- обеспечение готовности гидротехнических сооружений в период прохождения весеннего половодья и летне-осенних паводков;

- обеспечение подготовки водоочистных, канализационных сооружений, а также мест хранения минеральных удобрений и агрохимикатов к безопасному пропуску паводковых вод;

- своевременное информирование о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном затоплении населенных пунктов и объектов экономики, возникновении угрозы безопасности населения;

- обеспечение готовности сети наблюдательных гидрометеорологических и гидрометрических постов к функционированию в период паводка и принятие мер, направленных на обеспечение своевременности и полноты передачи прогностической и мониторинговой гидрометеорологической информации, связанной с развитием паводковой обстановки;

- обеспечение предпаводковой сработки водохранилищ в целях создания свободной емкости, необходимой для безаварийного пропуска половодья;

- обеспечение контроля за соблюдением собственниками водохранилищных гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями установленных режимов пропуска половодья;

- организацию контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием социально значимых учреждений, а также объектов водоснабжения и водоотведения.

д) в области обеспечения пожарной безопасности:

- совершенствование подготовки населения в области пожарной безопасности;

- совершенствование эффективности и результативности надзорной деятельности в области ПБ;

- сокращение излишней административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства;

- внедрение и развитие новых форм подтверждения соответствия требованиям ПБ (декларирование, аудит пожарной безопасности);

- осуществление комплекса мероприятий, направленных на снижение количества пожаров и гибели людей при пожарах, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения АСР, внедрение современных технических средств обнаружения и тушения пожаров;

- формирование общественных объединений добровольной пожарной охраны (далее – ДПО), оказание помощи и поддержание их в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

- развитие и совершенствование правовой базы по вопросам ПБ и содействия в развитии ДПО;

- внедрение современных форм и методов обеспечения ПБ.

е) в области обеспечения единой информационной политики:

- формирование и совершенствование культуры безопасности населения в повседневной деятельности и при возникновении ЧС, пожаров и различных оперативных событий, в том числе: дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), происшествий на водных объектах, а также происшествий, связанных с экстремальным и неорганизованным туризмом;

- совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров, ПБ

и безопасности людей на водных объектах, активное использование возможностей электронных, печатных средств массовой информации (далее – СМИ), интернет-ресурсов, наружной рекламы.

2. Основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО и районного звена ТП РСЧС Красноярского края направить на:

- организацию подготовки всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- разработку соответствующих документов для участия в стратегическом планировании, в том числе государственных программ Красноярского края и отражение в них самостоятельных разделов по вопросам развития и повышения готовности сил и средств ГО, а также ТП РСЧС края;

- совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов её практической реализации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышения защищенности объектов, создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на краевом и муниципальном уровнях, обратив особое внимание на соответствие законодательству Красноярского края, федеральному законодательству;

- организацию работы по реальному накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

- совершенствование и развитие нормативной базы по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

- обеспечение финансирования мероприятий районной программы по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера, обеспечению ПБ;

- развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

- совершенствование подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных документов;

- органам местного самоуправления обратить особое внимание на обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных АСЦО ГО;

- организацию эффективного взаимодействия с территориальными органами МЧС России для решения задач ГО и защиты населения от ЧС; дальнейшее создание и оснащение нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее – НФГО) с учетом их достаточности и адекватности современным угрозам;

- осуществление мер по повышению взаимодействия территориальных органов МЧС России и МКУ «Управление образования администрации Канского района» в проведении ежегодных школьных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель»;

– подготовку органов местного самоуправления к решению задач ГО, защите населения и территорий от ЧС, обеспечению ПБ и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– совершенствование культуры безопасности населения, форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров и происшествий, в том числе, связанных с ДТП и происшествиями на водных объектах, экстремальным и неорганизованным туризмом;

– организацию подготовки предложений в проекты новых государственных программ и инвестиционных проектов, направленных на обеспечение мероприятий по ГО, предупреждение и ликвидацию ЧС, своевременную и качественную реализацию мероприятий действующих государственных программ, используя бюджетные и иные механизмы финансирования;

– развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в области ГО и ЧС;

– обеспечение выполнения федерального законодательства по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

– содействие Главному управлению МЧС России по Красноярскому краю в предоставлении участков местности для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в рамках создания ОКСИОН, а также в использовании эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

– переработку планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС Красноярского края и муниципальных образований.

II. Задачи по оперативной подготовке

Основными мероприятиями оперативной подготовки считать:

– учебно-методический сбор по подведению итогов деятельности ТП РСЧС Красноярского края по выполнению мероприятий ГО, защиты населения, предупреждения и ликвидации ЧС в текущем году и постановке задач на следующий год;

– участие во Всероссийской тренировке по ГО;

– КШУ, комплексные тренировки (далее – КТ) с районной комиссией по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ, КТ с органами управления и силами районного звена ТП РСЧС края, КШТ с органами управления и силами ГО и районного звена ТП РСЧС края.

Основными формами оперативной подготовки органов управления районного звена ТП РСЧС и ГО определить КШУ и КШТ (ШТ), тренировки Национального центра управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС), ЦУКС Сибирского регионального центра МЧС России (далее – СРЦ), федерального казенного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Красноярскому краю» с органами повседневного управления ТП РСЧС края, а также сборы, групповые и практические занятия.

Периодичность мероприятий определить:

- участие Глвы района в учебно-методическом сборе по подведению итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Красноярского края, органов местного самоуправления и организаций, расположенных на территории Красноярского края (один раз в год);

- участие председателя комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ (далее – КЧС и ПБ) в подведении итогов по результатам реагирования на ЧС органов управления и сил ТП РСЧС края за неделю под руководством Главного управления МЧС России по Красноярскому краю (еженедельно, по пятницам, в режиме видеоконференцсвязи);

- участие председателя КЧС и ПБ в подведении итогов по результатам реагирования органов управления и сил ТП РСЧС края за квартал под руководством Главного управления МЧС России по Красноярскому краю (ежеквартально, последняя пятница квартала, в режиме видеоконференцсвязи);

- участие в КШУ по ликвидации ЧС межрегионального и федерального характера под руководством МЧС России (один раз в год, 1-2 квартал);

- участие во Всероссийской тренировке по ГО (один раз в год, 4 квартал);

- участие в КТ с рабочей группой Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ, органами управления и силами ТП РСЧС края по ликвидации ЧС межрегионального и федерального характера под руководством МЧС России (по отдельному плану);

- участие в КТ с органами управления и силами ТП РСЧС края по ликвидации ЧС межрегионального и регионального характера под руководством СРЦ (ежемесячно, кроме месяца, когда проводится учение (тренировка) под руководством вышестоящего органа управления);

Учения (тренировки) по выполнению задач в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе вызванных террористическими актами, проводить с периодичностью и продолжительностью,

определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Проводить двухступенные (многостепенные) учения (тренировки). В год, когда не проводится КШУ, проводить КШТ (ШТ).

Участие нижестоящих организаций (территориальных органов) в двухступенных (многостепенных) учениях (тренировках) засчитывать как проведенные в текущем году КШУ (КШТ).

При проведении учений (тренировок) особое внимание уделить оценке реальности имеющихся планов:

- ГО и защиты населения Красноярского края, муниципальных образований и организаций;
- действий Красноярского края, муниципальных образований по предупреждению и ликвидации ЧС;
- основных мероприятий поселений, органов управления и организаций на год;
- финансового обеспечения спланированных мероприятий по ГО, защите населения и территорий;
- выполнения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

При планировании учений (тренировок) предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления, сил ГО и ТП РСЧС края в различные режимы функционирования, переводу ГО на работу в условиях военного времени, защиты населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, ликвидации последствий террористических актов во взаимодействии с заинтересованными органами исполнительной власти Красноярского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и ОМСУ.

Перед началом характерных для территорий Красноярского края ЧС (весенний паводок, лесные пожары, аварии на коммунально-энергетических сетях и другие) планировать проведение тренировок по прогнозированию возможной обстановки, обмену информацией с учреждениями, входящими в систему мониторинга и прогнозирования ЧС, реагированию на возникающие ЧС.

В ходе учебно-методических (учебных) сборов:

- проводить практические занятия по действиям должностных лиц при ликвидации аварий на потенциально опасных объектах и организации защиты населения в ЧС;
- с руководителями организаций проводить показательные занятия по ликвидации ЧС и организации эвакуации рабочих и служащих;
- с руководителям предприятий (учреждений, организаций) с негосударственной формой собственности проводить занятия с рабочими и служащими по действиям при возникновении ЧС.

При проведении практических мероприятий обеспечить соблюдение мер безопасности.

III. Задачи по подготовке органов повседневного управления

Продолжить работу по выполнению следующих мероприятий:

– повышение оперативности действий по повседневному управлению силами районного звена ТП РСЧС, взаимодействию с ЕДДС территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления и силами ГО и районного звена ТП РСЧС края при ликвидации ЧС, тушении пожаров;

– совершенствование системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах ТП РСЧС края, своевременном доведении прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

– формирование необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание, оснащение техническими средствами и функционирование ЕДДС;

– развитие автоматизированных информационно-управляющих систем, баз данных геоинформационных систем в вопросах сбора, обработки, оценки и передачи информации в вышестоящие и взаимодействующие органы управления РСЧС;

– развитие автоматизированных систем и комплексов мониторинга и прогнозирования обстановки с учетом особенностей территории.

IV. Особенности подготовки нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

Создавать и готовить НФГО руководствуясь Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской защиты», приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

Уточнение реестров проводить ежегодно после проведения текущей корректировки планов ГО. Разрабатывать и вести реестры организаций, создающих НФГО.

В подготовке руководителей и личного состава НФГО основное внимание уделять организации и проведению практических занятий на объектах экономики и специальных полигонах учебно-материальной базы субъекта. С этой целью допускается увеличение количества учебных часов на изучение практических вопросов с учетом местных условий.

Подготовку руководителей НФГО проводить в КГКОУ ДПО «УМЦ по ГО, ЧС и ПБ Красноярского края» и на курсах ГО муниципальных образований в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Подготовка НФГО включает повышение квалификации руководителей НФГО по примерной программе обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС.

Основой проверки готовности НФГО к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений (практических тренировок) на реальном объекте или полигоне с выполнением необходимых для данного предприятия задач и нормативов.

Периодичность проведения учений (тренировок) с привлечением НФГО осуществлять в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». С этой целью иметь перспективные планы проверки готовности сил ГО к действиям по предназначению.

Планировать на учениях с НФГО отработку задач по ликвидации последствий террористических актов, при переводе экономики с мирного на военное время, во взаимодействии с другими силами ГО и формированиями министерств и ведомств. В ходе учений отрабатывать учебные вопросы в СИЗ с использованием приборов радиационной и химической разведки.

Состояние готовности НФГО к действиям по предназначению осуществлять в ходе проверок, проводимых МЧС России, СРЦ и Главным управлением МЧС России по Красноярскому краю:

- согласно планам основных мероприятий на текущий год;
- при проведении КШУ с органами управления с привлечением территориальных и объектовых НФГО.

При определении готовности НФГО к действиям по предназначению, также оценивать:

- обеспеченность формирований СИЗ, техникой, имуществом и спецодеждой;
- порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;
- состояние пунктов управления;
- время сбора формирований и выхода в районы сосредоточения или к объектам проведения работ.

Ежегодно проводить анализ методического руководства создания, подготовки и обеспечения готовности сил ГО в Главном управлении МЧС России по Красноярскому краю, ОМСУ и в организациях. По результатам анализа до 10 декабря подводить итоги, отражать их в годовых

распорядительных документах, в которых определять состояние сил ГО и намечать пути их совершенствования.

V. Доведение Организационно-методических указаний

Организационно-методические указания в установленном порядке довести до заинтересованных лиц до 13 января 2017 года.

Глава Канского района



А.А.Заруцкий