УТВЕРЖДАЮ

Председатель Счетной палаты

Канского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А. В. Малышева

14 мая 2018г.

**Заключение**

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Решения Терского сельского Совета депутатов «Об исполнении бюджета Терского сельсовета за 2017 год», внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Терского сельсовета за 2017 год.

г. Канск 14.05.2018г.

Основание для проведения мероприятия: статья 2644 Бюджетного кодекса РФ, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решение Канского районного Совета депутатов «Об утверждении Положения о Счетной палате Канского района Красноярского края», Соглашение от 31.08.2016г №05/12 о передаче полномочий контрольно-счетного органа Терского сельсовета Счетной палате Канского района, плана работы Счетной палаты Канского района на 2018 год, Приказ Счетной палаты Канского района №37/02-02 от 03.05.2017г.

Предмет мероприятия: проект Решения Терского сельского Совета депутатов «Об исполнении бюджета Терского сельсовета за 2017 год», годовой отчет об исполнении бюджета.

Объект мероприятия:администрация Терского сельсовета.

Исследуемый период: 2017 год.

Срок проведения мероприятия: с 28.04.2018г. по 14.05.2018г.

Результаты проверки:

Основным правовым актом муниципального образования является Устав (последние изменения и дополнения в Устав приняты Решением Терского сельского Совета депутатов от 07.12.2017г. №23-71).

Решением Терского сельского Совета депутатов от 24.11.2017г. №22-70 утверждено Положение о бюджетном процессе в Терском сельсовете (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе, Положение о бюджетном устройстве).

Проверка проекта отчета об исполнении бюджета Терского сельсовета проведена на основании законодательства РФ, законов Красноярского края и нормативно-правовых актов муниципального образования Терской сельсовет.

Экспертиза проекта Решения об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2017 год.

В соответствии со ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, ст.47 Положения о бюджетном процессе, отчет об исполнении бюджета поселения за истекший финансовый год представляется Главой сельсовета в Совет депутатов в форме проекта решения Совета депутатов не позднее 1 мая текущего года.

Проект Решения об исполнении бюджета за 2017 год в Терский сельский Совет депутатов представлен 02.03.2018г.

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст.47 Положения о бюджетном процессе (согласно которых администрация сельсовета представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года), в Счетную палату Канского района администрацией Терского сельсовета проект Решения «Об исполнении бюджета Терского сельсовета за 2017 год» для подготовки заключения на него представлен с нарушением установленного срока, а именно 10.04.2018г. (вх. №62/02-02).

В комплекте к данному документу представлены также приложения с №1 по №5.

Согласно ст.36 Бюджетного кодекса РФ, один из принципов бюджетной системы РФ - принцип прозрачности (открытости) - означает обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований.

В соответствии со [статьей 4](consultantplus://offline/ref=BF4F2526858FCACB9157E4E4ED8EA0FF88693BFFA5CADB340C47337428C8EB4512C51C0BFF6FE264M1O1I) Федерального закона от 9 февраля 2009г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее по тексту - Закон №8-ФЗ), основным принципом обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Согласно п.6 ст.51 Устава Терского сельсовета - проект бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении - подлежат обязательному опубликованию.

Администрацией Терского сельсовета при формировании проекта Решения об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2017 год такой принцип прозрачности (открытости), как обнародование (опубликование) в средствах массовой информации, исполнен - проект Решения об исполнении бюджета за 2017 год размещен на официальном сайте муниципального образования и опубликован в печатном издании Терского сельсовета «Депутатский вестник» №15/1 от 30.03.2018г.

В соответствии со [ст.28](consultantplus://offline/ref=2780AACA6A06078EA1B78D031FC736D8898E9163FA0EEFB966924709D5FF1969017AB3F6B50AD393D8S1G) Федерального закона от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон №131-ФЗ), проект местного бюджета и отчет о его исполнении должны выноситься на публичные слушания. На муниципальном уровне положения о публичных слушаниях закрепляются либо в Уставах муниципальных образований, либо в отдельных муниципальных правовых актах.

В соответствии со ст.37-1, п.7 ст.51 Устава Терского сельсовета, проект бюджета сельсовета и отчет о его исполнении - должны выноситься на публичные слушания.

Согласно п.4 ст.37-1 Устава, жители сельсовета должны быть извещены о проведении публичных слушаний не позднее, чем за 10 дней до даты проведения слушаний.

Публичные слушания отчета об исполнении бюджета Терского сельсовета за 2017 год назначены Постановлением администрации от 03.05.2018г. №24 на 15.05.2018г. и опубликовано в печатном издании «Депутатский вестник» №22 от 03.05.2018г.

Резолюция публичных слушаний по проекту Решения от 15.05.2018г. опубликована в печатном издании «Депутатский вестник» №23 от 15.05.2018г.

Представленный для анализа проект Терского сельского Совета депутатов «Об исполнении бюджета Терского сельсовета за 2017 год» (далее по тексту – проект Решения об исполнении бюджета) имеет следующие нарушение законодательства или недостатки:

1. В преамбуле проекта Решения имеется ссылка на недействующее решение Терского сельского Совета депутатов «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Терском сельсовете» №7-24 от 28.06.2016г.

2. В связи с вступлением в силу с 01.01.2016 года отдельных положений Федерального закона от 22.10.2014г. №311-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», изменен перечень приложений к решению.

Показатели для решения об исполнении бюджета, установленные Бюджетным кодексом РФ, перечисленные в ст.47 Положения о бюджетном устройстве, утвержденном Решением Терского сельского Совета депутатов от 24.11.2017г. №22-70 не скорректированы с учетом изменений от 22.10.2014г. №311-ФЗ.

3. В нарушение ст.36 Бюджетного кодекса РФ, ст.4, ст.6, ст.13 Закона №8-ФЗ, в данном проекте не предусмотрена обязанность о размещении утвержденного Решения на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. В пунктах 2, 3, 4, 5, 6 проекта Решения об исполнении бюджета слово «ПОСТАНОВЛЕНИЮ» заменить на слово «РЕШЕНИЮ».

5. Отметки о приложениях содержат неверные названия документа, к которому они прилагаются, необходимо слова «Постановлению администрации Терского сельсовета» заменить на слова «Решению Терского сельского Совета депутатов».

6. В приложениях №1, 2, 3, 4 к проекту Решения по графам «Первоначальный утвержденный решением бюджет» и «Бюджет с учетом изменений» отражены суммы доходов и расходов, которые не соответствуют Решению №12-37 от 26.12.2016 года и Решению №24-72 от 18.12.2017г. Терского сельского Совета депутатов.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Терского сельсовета за 2017 год.

Согласно ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в Совете депутатовподлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета представляется контрольно-счетным органом в Совет депутатов с одновременным направлением в администрацию муниципального образования.

Внешняя проверка бюджетной отчетности Терского сельсовета проведена в форме анализа данных бюджетной отчетности, и иной информации об исполнении бюджета, в виде камеральной проверки, т.е. на основании представленных объектом проверки документов (информации) без выхода на объект проверки.

По результатам проверки составлено Заключение от 04.04.2018г. о результатах внешней проверки бюджетной отчетности администрации Терского сельсовета за 2017 год.

В процессе проведения данного мероприятия установлено:

- факты неполноты состава бюджетной отчетности;

- недостатки Положения о бюджетном процессе - в части отсутствия утвержденного срока представления бюджетной отчетности в Счетную палату Канского района для проведения внешней проверки.

Факты недостоверности бюджетной отчетности или факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности - не выявлены.

Основные характеристики бюджета Терского сельсовета на 2017 год первоначально были утверждены Решением Терского сельского Совета депутатов от 26.12.2016г. №12-37 «О бюджете Терского сельсовета на 2017 год» в следующих показателях:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 12 108,8 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета в сумме 12 405,2 тыс. руб.;

3) дефицит (профицит) бюджета Терского сельсовета - 296,4 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета Терского сельсовета в решение о местном бюджете на 2017 год вносились изменения, Решением Терского Совета депутатов от 18.12.2017г. №24-72 был утвержден окончательный, скорректированный бюджет на 2017 год (итоговый).

В итоговом бюджете на 2017 год:

1) доходы сельского поселения утверждены в сумме 14 873,0 тыс. руб., и, в сравнении с первоначально утвержденным планом на 2017 год, увеличились на 2 764,2 тыс. руб. (14 873,0 – 12 108,8), или увеличились на 18,6% по отношению к первоначальному бюджету;

2) расходы сельского поселения в итоговом бюджете утверждены в сумме 14 991,2 тыс. руб., и, в сравнении с первоначально утвержденным планом, увеличились на 2 586,0 тыс. руб. (14 991,2 – 12 405,2), или увеличились на 17,6% по отношению к первоначальному бюджету;

3) дефицит бюджета составил 118,2 тыс. руб., т. е., снизился на 178,4 тыс. руб. (296,6 – 118,2).

Проект Решения, утверждающего отчет об исполнении бюджета за 2017 год, содержит следующую информацию об исполнении местного бюджета: фактические доходы муниципального образования Терский сельсовет за 2017 год составили 14 756,1 тыс. руб., расходы – в сумме 14 751,6 тыс. руб., профицит местного бюджета в сумме 4,5 тыс. руб.

Принцип самостоятельности бюджетов (требования ст.31 БК РФ), принцип сбалансированности бюджета (требования ст.33 БК РФ), принцип единства кассы (требования ст.38.2. БК РФ), основы исполнения бюджета (ст.215.1 БК РФ), кассовый план (ст.217.1 БК РФ) при составлении, утверждении и исполнении бюджета не нарушены.

Формирование доходов и расходов произведено в соответствии со ст.64, 65, 86, 219 Бюджетного кодекса РФ.

Анализ проекта решения об исполнении бюджета произведен по бюджетным ассигнованиям утвержденным Решениями Терского сельского Совета депутатов №12-37 от 26.12.2016 года, №24-72 от 18.12.2017 года, а также бюджетным ассигнованиям, отраженным в проекте решения об исполнении бюджета.

Исполнение доходной части бюджета.

В приложении №2 к проекту Решения об исполнении бюджета «Отчет об исполнении доходов бюджета сельсовета за 2017 год» указаны показатели дохода сельсовета, утвержденные в первоначальном бюджете, в итоговых бюджетных назначениях на 2017 год, и фактическое исполнение бюджета за 2017 год.

Анализ исполнения бюджетных назначений по доходам (в суммовом выражении, и в процентном выражении), приведен в таблице №1 настоящего заключения.

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| доходы бюджета | первоначальный бюджет (тыс. руб.) | итоговые бюджетные назначения с учетом изменения показателей бюджетных ассигнований (тыс.руб.) | исполнено (тыс. руб.) | % исполнения | исполнение назначения (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 (гр. 4 / гр. 3 х 100) | 6 ( гр.4 – гр.3) |
| **Налоговые и неналоговые доходы (собственные), в т.ч.** | **6 135,5** | **7 427,8** | **7 423,6** | **99,9** | **-4,3** |
| **Налоговые доходы** | **6 135,5** | **7 388,9** | **7 384,6** | **99,9** | **-4,3** |
| НДФЛ | 2 573,0 | 3 392,5 | 3 386,4 | 99,8 | -6,1 |
| Доходы от уплаты акцизов | 115,5 | 115,5 | 103,4 | 89,5 | -12,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2 030,0 | 2 075,1 | 2 075,1 | 100,0 | 0,0 |
| Налоги на имущество, в т.ч. земельный налог | 1 387,0 | 1 721,8 | 1 733,5 | 100,7 | 11,7 |
| Госпошлина | 30,0 | 84,0 | 86,2 | 102,6 | 2,2 |
| **Неналоговые доходы** | **0,0** | **39,0** | **39,0** | **100,0** | **0,0** |
| Доходы от оказания платных услуг | 0,0 | 21,0 | 21,0 | 100,0 | 0,0 |
| Доходы от продажи имущества | 0,0 | 18,0 | 18,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **5 973,3** | **7 445,2** | **7 332,5** | **98,5** | **-112,7** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1 541,5 | 1 288,0 | 1 288,0 | 100,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях | 253,5 | 258,2 | 258,2 | 100,0 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 4 431,8 | 5 894,0 | 411,6 | 7,0 | -5 482,4 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 0,0 | 5,0 | 5 369,7 | 107 394,0 | 5 364,7 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 0,0 | 5,0 | 0,0 | 5,0 |
| **ИТОГО ДОХОДЫ** | **12 108,8** | **14 873,1** | **14 756,1** | **99,2** | **-117,0** |

Согласно данным бюджетной отчетности, общая сумма доходов сельсовета составляет 14 756 120,73 руб. (14 756,1 тыс. руб.), что соответствует сумме доходов, утверждаемых в проекте Решения – 14 756,1 тыс. руб.

Доходы местного бюджета, полученные за 2017 год в сумме 14 756,1 тыс. руб., исполнены на 99,2% от уточненного бюджетного плана.

Доходы бюджета Терского сельсовета сформированы за счет налоговых доходов, неналоговых доходов (собственных доходов) и безвозмездных поступлений.

В уточненном бюджетном плане на 2017 год, в результате корректировок, величина собственных доходов, по сравнению с первоначально утвержденной величиной:

- в абсолютных показателях увеличилась на 1 292,4 тыс. руб. (7 427,9 – 6 135,5) или на 17,4%;

- доля собственных доходов в общей сумме доходов увеличилась на 0,7% [50,3% (в итоговом бюджете) – 49,6% (в первоначальном бюджете)].

Фактически удельный вес собственных доходов в местном бюджете за 2017 год (7 423,6 тыс. руб.) составил 50,3% общих доходов (14 756,1 тыс. руб.).

Запланированные налоговые и неналоговые (собственные) доходы исполнены на 99,9% от годовых уточненных назначений.

Наибольший удельный вес в собственных доходах бюджета занимают:

- налог на доходы физических лиц, поступивший в размере 3 386,4 тыс. руб. (22,9%); исполнено уточненное назначение на 99,8%;

- единый сельскохозяйственный налог, поступивший в размере 2 075,1 тыс. руб. (14,1%); исполнено уточненное назначение на 100,0%;

- налоги на имущество (в т.ч. земельный налог), поступившие в размере 1 733,5 тыс. руб. (11,7%); исполнено уточненное назначение на 100,7%;

- акцизы по подакцизным товарам, реализуемым на территории Российской Федерации, поступившие в сумме 103,4 тыс. руб. (0,7%); исполнено уточненное назначение на 89,5%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме полученных в 2017 году доходов составил 49,7% (7 332,5 : 14 756,1); по данной группе доходов итоговое бюджетное назначение исполнено на 98,5%.

Объем безвозмездных поступлений в итоговых бюджетных назначениях - по сравнению с первоначальными назначениями - увеличился на 1471,9 тыс. руб. (7 332,5 – 5973,3); или на 22,8%.

*Диаграмма изменения соотношения собственных доходов и безвозмездных поступлений в общей сумме доходов.*



Исполнение расходной части бюджета.

Расходная часть бюджета Терского сельского поселения характеризуется следующими показателями:

- согласно итоговому бюджету на 2017 год, расходы местного бюджета утверждены в сумме 14 991,2 тыс. руб.,

- фактические расходы составили 14 751,7 тыс. руб.

Структура расходов Терского сельсовета, анализ исполнения бюджета обобщены в таблице №2.

Таблица №2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей бюджетной классификации | Раздел | Первоначальный бюджет | Итоговый бюджет | Фактическое исполнение | не исполнение бюджета (-), перевыполнение (+) | % исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 (гр. 5 - гр. 4) | 7 (гр. 5 / гр. 4) |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 2 977,2 | 3 284,1 | 3 266,4 | -17,7 | 99,5 |
| Национальная оборона | 0200 | 245,8 | 250,5 | 250,5 | 0,0 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 0,0 | 56,4 | 56,4 | 0,0 | 100,0 |
| Национальная экономика | 0400 | 203,0 | 556,0 | 556,0 | 0,0 | 100,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 757,1 | 1 709,0 | 1 595,9 | -113,1 | 93,4 |
| Образование | 0700 | 416,7 | 411,6 | 411,6 | 0,0 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 0800 | 7 805,4 | 8 723,7 | 8 614,9 | -108,8 | 98,8 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** |  | **12 405,2** | **14 991,2** | **14 751,6** | **-239,6** | **98,4** |

Показатели итоговых сумм всех статей фактических расходов, указанные в приложениях (14 751,6 тыс. руб.) соответствуют показателям бюджетной отчетности, в которой фактические расходы местного бюджета составляют 14 751 643,57 руб.

Исполнение бюджета по расходам составило 98,4% от уточненных бюджетных назначений.

На основании таблицы №2 видно, что исполнение расходной части бюджета составило:

- 99,5% по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»;

- 98,8% по разделу 0800 «Культура и кинематография».

По разделам 0200 «Национальная оборона», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0700 «Образование» - исполнение составило 100%.

В расходной части бюджета Терского сельсовета предусмотрено создание резервного фонда администрации сельсовета на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и непредвиденных расходов в сумме 5,0 тыс. руб. Фактически резервный фонд в 2017 году не расходовался.

**Замечания:**

1. В преамбуле проекта Решения имеется ссылка на недействующее решение Терского сельского Совета депутатов «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Терском сельсовете» №7-24 от 28.06.2016г.

2. В нарушении отдельных положений Федерального закона от 22.10.2014г. №311-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (вступивших в силу с 01.01.2016г), в ст.47 Положения о бюджетном устройстве, утвержденном Решением Терского сельского Совета депутатов от 24.11.2017г. №22-70, не скорректирован перечень приложений к решению об исполнении бюджета.

3. В нарушение ст.36 Бюджетного кодекса РФ, ст.4, ст.6, ст.13 Закона №8-ФЗ, в данном проекте не предусмотрена обязанность о размещении утвержденного Решения на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. В пунктах 2, 3, 4, 5, 6 проекта Решения об исполнении бюджета слово «ПОСТАНОВЛЕНИЮ» заменить на слово «РЕШЕНИЮ».

5. Отметки о приложениях содержат неверные названия документа, к которому они прилагаются, необходимо слова «Постановлению администрации Терского сельсовета» заменить на слова «Решению Терского сельского Совета депутатов».

6. В приложениях №1, 2, 3, 4 к проекту Решения по графам «Первоначальный утвержденный решением бюджет» и «Бюджет с учетом изменений» отражены суммы доходов и расходов, которые не соответствуют Решению №12-37 от 26.12.2016 года и Решению №24-72 от 18.12.2017г. Терского сельского Совета депутатов.

**Предложения:**

1. Вынести на утверждение проект Решения Терского сельского Совета депутатов об утверждении отчета об исполнении бюджета Терского сельсовета за 2017 год с учетом поправок, предложенных настоящим Заключением, и обсуждаемых на публичных слушаниях и постоянных комиссиях.

2. Внести изменение в Положение о бюджетном процессе в Терском сельсовете согласно замечаний, описанных в данном заключении.

3. Продолжить работу, направленную на увеличение наполняемости доходной части бюджета и эффективное исполнение расходов бюджета.

*В соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса РФ, Положением о Счетной палате Канского района, утвержденного Решением Канского районного Совета депутатов от 18.12.2012 года №23-150, в течение 30 дней с момента получения настоящего Заключения представить в Счетную палату Канского района информацию о результатах рассмотрения замечаний и предложений, указанных в данном Заключении, и об устранении выявленных нарушений.*

Инспектор

Счетной палаты Канского района О.А.Царева