УТВЕРЖДАЮ

Председатель Счетной палаты

Канского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А. В. Малышева

25 апреля 2018г

**Заключение**

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Решения Мокрушинского сельского Совета депутатов «Отчет об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета за 2017 год», внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета за 2017 год.

г. Канск 25.04.2018г.

Основание для проведения мероприятия: статья 2644 Бюджетного кодекса РФ, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решение Канского районного Совета депутатов «Об утверждении Положения о Счетной палате Канского района Красноярского края», Соглашение от 30.09.2016г. №05/09 о передаче полномочий контрольно-счетного органа Мокрушинского сельсовета Счетной палате Канского района, годового плана работы Счетной палаты Канского района на 2018 год, Приказ Счетной палаты Канского района №29/02-02 от 16.04.2018г.

Предмет мероприятия: проект Решения Мокрушинского сельского Совета депутатов «Отчет об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета за 2017 год», годовой отчет об исполнении бюджета.

Объект мероприятия:администрация Мокрушинского сельсовета.

Исследуемый период: 2017 год.

Срок проведения мероприятия: с 16.04.2018г. по 25.04.2018г.

Результаты проверки:

Основным правовым актом муниципального образования является Устав (последние изменения и дополнения в Устав приняты Решением Мокрушинского сельского Совета депутатов от 26.09.2016г. №9-26).

Решением Мокрушинского сельского Совета депутатов от 05.09.2011 года №14-53 утверждено Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Мокрушинском сельсовете (далее по тексту – Положение о бюджетном устройстве, Положение о бюджетном процессе). Последние изменения в Положение внесены Решением Мокрушинского сельского Совета депутатов от 29.06.2016г. №8-25.

В нарушение норм ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ, статьей 1.6 Решения Мокрушинского сельского Совета депутатов от 29.06.2016 года №8-25 «О внесении изменений в решение №14-53 от 05.09.2011 года «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Мокрушинского сельсовета»» исключен абзац, в котором перечислены показатели, утверждаемые отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный год.

На основании вышеизложенного статья 54 Положения о бюджетном устройстве подлежит корректировке в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проверка проекта отчета об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета проведена на основании законодательства РФ, законов Красноярского края и нормативно-правовых актов муниципального образования Мокрушинской сельсовет.

Экспертиза проекта Решения об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2017 год.

В соответствии со ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, п.3 ст.54 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Мокрушинском сельсовете, отчет об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета за истекший финансовый год представляется Главой Мокрушинского сельсовета в Совет депутатов в форме проекта решения Совета депутатов не позднее 1 мая текущего года.

Проект Решения об исполнении бюджета за 2017 год в Мокрушинский сельский Совет депутатов представлен 14.03.2018г., что соответствует вышеуказанным нормам.

В соответствии со ст.264.4 БК РФ, п.2 ст.54 Положения о бюджетном процессе, Администрация Мокрушинского сельсовета представляет отчет об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года.

В Счетную палату Канского района Администрацией Мокрушинского сельсовета проект Решения «Отчет об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета за 2017 год» для подготовки заключения на него представлен 14.03.2018г. (вх. №36/02-02), что соответствует вышеуказанным нормам.

В комплекте к проекту решения представлены приложения с №1 по №8, Пояснительная записка к исполнению бюджета за 2017 год.

Согласно ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ проект решения отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год представлен с указанием общего объема доходов, расходов, профицита бюджета и приложений №1, 3, 4, 5, 8.

В нарушение ст.264.6 БК РФ к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год также прилагаются приложения №2, 6, 7.

В целях более полной характеристики исполнения показателей бюджета, включения приложения №2, 6, 7 в состав Отчета об исполнении бюджета - необходимо закрепить это нормативно-правовым актом муниципального образования, в частности, внести изменения в ст.54 Положения о бюджетном устройстве.

В соответствии со [статьей 4](consultantplus://offline/ref=BF4F2526858FCACB9157E4E4ED8EA0FF88693BFFA5CADB340C47337428C8EB4512C51C0BFF6FE264M1O1I) Федерального закона от 9 февраля 2009г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее по тексту - Закон №8-ФЗ), основным принципом обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Согласно ст.6 Закона №8-ФЗ, доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления может обеспечиваться, наряду с прочими, следующими способами: 1) обнародование (опубликование) органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации; 2) размещение органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети Интернет.

Согласно ст.13 Закона №8-ФЗ, информация о деятельности органов местного самоуправления, размещаемая в сети «Интернет», содержит общую информацию об органе местного самоуправления, в том числе информацию о нормотворческой деятельности органа местного самоуправления, а именно:

а) муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу;

б) тексты проектов муниципальных правовых актов, внесенных в представительные органы муниципальных образований.

Администрацией Мокрушинского сельсовета при формировании проекта Решения об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2017 год - такие принципы прозрачности (открытости), как обнародование (опубликование) в средствах массовой информации, размещение информации в сети Интернет, исполнены: проект Решения «Отчет об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета за 2017 год» опубликован в печатном издании «Ведомости органов местного самоуправления Мокрушинского сельсовета» №3 от 30.03.2018г. и размещен на официальном сайте муниципального образования.

В соответствии со [ст. 28](consultantplus://offline/ref=2780AACA6A06078EA1B78D031FC736D8898E9163FA0EEFB966924709D5FF1969017AB3F6B50AD393D8S1G) Федерального закона от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон №131-ФЗ), проект местного бюджета и отчет о его исполнении должны выноситься на публичные слушания. На муниципальном уровне положения о публичных слушаниях закрепляются либо в Уставах муниципальных образований, либо в отдельных муниципальных правовых актах.

Согласно статей 39 и 55 Устава Мокрушинского сельсовета, ст.1 Положения о публичных слушаниях в муниципальном образовании Мокрушинский сельсовет Канского района, утвержденного Решением Мокрушинского сельского Совета депутатов от 24.12.2015г. №5-12 (далее Положение о публичных слушаниях), для реализации прав жителей Мокрушинского сельсовета на участие в процессе принятия органами местного самоуправления проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения путем их публичного обсуждения, должны проводиться публичные слушания.

На публичные слушания должны выноситься проект местного бюджета и отчет об его исполнении.

Согласно п.4 ст.39 Устава Мокрушинского сельсовета, жители сельсовета должны быть извещены о проведении публичных слушаний не позднее, чем за 10 дней до даты проведения слушаний путем опубликования объявления. Объявление о проведении публичных слушаний должно содержать информацию о времени и месте проведения слушаний, о вопросе, выносимом на публичные слушания, о порядке ознакомления с проектом правового акта, выносимого на публичные слушания и иными материалами.

Публичные слушания отчета об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета за 2017 год назначены Постановлением главы администрации №7-п от 30.03.2018г. на 18.04.2018г.

Информация о проведении публичных слушаний опубликовано в печатном издании «Ведомости органов местного самоуправления Мокрушинского сельсовета» №3 от 30.03.2018г., на сайте муниципального образования размещена.

Представленный для анализа проект Мокрушинского сельского Совета депутатов «Отчет об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета за 2017 год» (далее по тексту – проект Решения об исполнении бюджета, Отчет об исполнении бюджета) имеет следующие нарушение законодательства или недостатки:

1. Наличие подписи Председателя сельского Совета депутатов на представленном к проверке проекте Решения Мокрушинского сельсовета соответствует требованиям ст.43 Закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон №131-ФЗ), а также ст.31 Регламента Мокрушинского сельского Совета депутатов, утвержденного Решением Совета депутатов от 24.11.2015г. №4-8 (согласно которой Председатель Совета депутатов издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа, подписывает решения Совета депутатов), но нарушает пп.2 и пп.6 п.2.1 статьи 23 Устава.

Согласно ст.23 Устава Мокрушинского сельсовета, Председатель Совета депутатов обладает следующими полномочиями:

- п.п.2 п.2.1 ст.23 Устава - подписывает решения Совета депутатов, не имеющие нормативного характера;

- п.п.6 п.2.1 ст.23 Устава - подписывает протоколы заседаний сессий, а также ненормативные решения сельского Совета депутатов.

Данные формулировки не соответствуют требованиям части 5 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ  «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» из части 5 статьи 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ (посвященной муниципальным правовым актам, издаваемым председателем представительного органа), было исключено указание на подписание председателем представительного органа только тех решений представительного органа муниципального образования, которые не имеют нормативного характера.

Действующая редакция части 5 статьи 43 Закона №131-ФЗ предусматривает подписание председателем представительного органа всех решений, принимаемых представительным органом муниципального образования, вне зависимости от характера их содержания и вопросов, по которым они были приняты.

Таким образом, пп.2 и пп.6 п.2.1 статьи 23 Устава Мокрушинского сельсовета не соответствуют требованиям статьи 43 Закона №131-ФЗ, и не согласуются с Регламентом Мокрушинского сельского Совета депутатов.

2. Согласно [ч.2 ст.52](consultantplus://offline/ref=DA9B345FB907856505D58410DCAECE10870302B676C9E4F3DF50F4DA87434A16912826DA1DeBE4H) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ - формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением производятся органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=DA9B345FB907856505D58410DCAECE10870301BF75C9E4F3DF50F4DA87e4E3H) и Федеральным законом № 131-ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов РФ.

В соответствии со ст.17 «Контроль за исполнением решений и постановлений Совета депутатов» Регламента Мокрушинского сельского Совета депутатов, утвержденного Решением Совета депутатов от 24.11.2015г. №4-8, в каждом решении и постановлении Совета депутатов указывается постоянная комиссия Совета депутатов, контролирующая его исполнение.

В нарушение [ч.2 ст.52](consultantplus://offline/ref=DA9B345FB907856505D58410DCAECE10870302B676C9E4F3DF50F4DA87434A16912826DA1DeBE4H) Закона №131-ФЗ, статьи 17 Регламента Мокрушинского сельского Совета депутатов, в проекте Решения об исполнении бюджета контроль по исполнению настоящего решения не возложен на постоянную комиссию Совета депутатов.

3. Согласно ст. 2 Положения о бюджетном процессе, годовой отчет об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета подлежит утверждению Советом депутатов.

В преамбуле проекта Решения об исполнении бюджета перед словом «РЕШИЛ» необходимо добавить слова «Мокрушинский сельский Совет депутатов».

4. В приложении №1 к проекту Решения «Отчет доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за 2017 год» допущена арифметическая ошибка по строке «иные межбюджетные трансферты» фактически составляет не 3 835,8 тыс. руб., как указано, а 492,6 тыс. руб. (116,3 + 376,3).

5. В приложении №4 к проекту Решения «Отчет расходов бюджета сельсовета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2017 год» допущена арифметическая ошибка по строке «Общегосударственные вопросы» фактически составляет не 734,9 тыс. руб., как указано, а 4025,3 тыс. руб. (734,9 +2306,2 + 28,0 + 5,0 + 951,3).

6. В приложениях №1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 8 к проекту Решения об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета за 2017 год отсутствуют показатели бюджетных ассигнований, утвержденных решениями Мокрушинского сельского Совета депутатов (показатели первоначального и скорректированного (уточненного) бюджета на 2017 год):

- от 26.12.2016г. №11-34 «О бюджете Мокрушинского сельсовета на 2017 год»;

- от 22.12.2017г. №19-49 «О внесении изменений в Решение Мокрушинского сельского Совета депутатов от 26.12.2016г. №11-34…»,

что не отражает в полной мере результат исполнения плановых назначений бюджета в течение года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета за 2017 год.

Согласно ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в Совете депутатовподлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета представляется контрольно-счетным органом в Совет депутатов с одновременным направлением в администрацию муниципального образования.

Внешняя проверка бюджетной отчетности Мокрушинского сельсовета проведена в форме анализа данных бюджетной отчетности, и иной информации об исполнении бюджета, в виде камеральной проверки, т.е. на основании представленных объектом проверки документов (информации) без выхода на объект проверки.

По результатам проверки составлено Заключение от 13.03.2018г. о результатах внешней проверки бюджетной отчетности администрации Мокрушинского сельсовета за 2017 год.

В процессе проведения данного мероприятия установлено:

- факты неполноты состава бюджетной отчетности;

- факты недостоверности бюджетной отчетности или факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлены;

- в Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Мокрушинского сельсовета - срок представления бюджетной отчетности в Счетную палату Канского района для проведения внешней проверки не утвержден.

- при отражении в пояснительной записке форм не имеющих числового значения необходимо указывать полные номера по ОКУД, предусмотренные Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н «[Инструкция](consultantplus://offline/ref=3E36323933845E0EC88C32034C56E7B14A73076A6352AC61304043C38BDE985CF23DCFE72AED2EDCZ6N0H) о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Анализ проекта решения об исполнении бюджета произведен по бюджетным ассигнованиям утвержденным Решениями Мокрушинского сельского Совета депутатов №11-34 от 26.12.2016 года, №19-49 от 22.12.2017 года.

Проект Решения, утверждающего отчет об исполнении бюджета за 2017 год, содержит следующую информацию об исполнении местного бюджета: фактические доходы муниципального образования Мокрушинской сельсовет в 2017 году составили 9 654,4 тыс. руб., расходы – в сумме 9 643,3 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, подлежит утверждению профицит местного бюджета в сумме 11,1 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета Мокрушинского сельсовета на 2017 год первоначально были утверждены Решением Мокрушинского сельского Совета депутатов от 26.12.2016г. №11-34 «О бюджете Мокрушинского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» в следующих показателях:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 10 516,8 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета в сумме 10 648,3 тыс. руб.;

3) дефицит бюджета Мокрушинского сельсовета – 131,5 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета Мокрушинского сельсовета в решение о местном бюджете на 2017 год вносились изменения, Решением Мокрушинского Совета депутатов от 22.12.2017г. №19-49 был утвержден окончательный, скорректированный бюджет на 2017 год (итоговый).

В итоговом бюджете на 2017 год, утвержденном Решением Мокрушинского Совета депутатов от 22.12.2017г. №19-49:

1) доходы сельского поселения утверждены в сумме 12 915,5 тыс. руб., и, в сравнении с первоначально утвержденным планом на 2017 год, увеличились на 2 398,7 тыс. руб. (12 915,5 – 10 516,8), или увеличились на 22,8% по отношению к первоначальному бюджету;

2) расходы сельского поселения в итоговом бюджете утверждены в сумме 12 939,2 тыс. руб., и, в сравнении с первоначально утвержденным планом, увеличились на 2 290,9 тыс. руб. (12 939,2– 10 648,3), или увеличились на 21,5% по отношению к первоначальному бюджету;

3) дефицит бюджета составил 23,7 тыс. руб., т.е. уменьшился по сравнению с дефицитом бюджета в первоначальном бюджете на 107,8 тыс. руб.

Принцип самостоятельности бюджетов (требования ст.31 БК РФ), принцип сбалансированности бюджета (требования ст.33 БК РФ), принцип единства кассы (требования ст.38.2. БК РФ), основы исполнения бюджета (ст.215.1. БК РФ), кассовый план (ст.217.1. БК РФ) при составлении, утверждении и исполнении бюджета не нарушены.

Формирование доходов и расходов произведено в соответствии со ст.64, 65, 86, 219 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение доходной части бюджета.

В приложении №2 к проекту Решения об исполнении бюджета «Отчет об исполнении доходов бюджета сельсовета за 2017 год» указаны показатели дохода сельсовета, утвержденные в итоговых бюджетных назначениях на 2017 год, и фактическое исполнение бюджета за 2017 год.

Анализ исполнения бюджетных назначений по доходам (в суммовом выражении, и в процентном выражении), приведен в таблице №1 настоящего заключения.

Таблица №1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| доходы бюджета | первоначальный бюджет (тыс. руб.) | итоговые бюджетные назначения с учетом изменения показателей бюджетных ассигнований (тыс.руб.) | исполнено (тыс. руб.) | % исполнения | исполнение назначения (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 (гр. 4 / гр. 3 х 100) | 6 ( гр.4 – гр.3) |
| **Налоговые и неналоговые доходы (собственные), в т.ч.** | **2 629,3** | **3 029,3** | **1 577,8** | **52,1** | **-1 451,5** |
| **Налоговые доходы** | **1 702,3** | **1 702,3** | **1 112,8** | **65,4** | **-589,5** |
| НДФЛ | 800,0 | 800,0 | 700,7 | 87,6 | -99,3 |
| Доходы от уплаты акцизов | 161,8 | 161,8 | 144,7 | 89,4 | -17,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 137,0 | 137,0 | 35,1 | 25,6 | -101,9 |
| Налоги на имущество, в т.ч. земельный | 573,5 | 573,5 | 227,8 | 39,7 | -345,7 |
| Государственная пошлина | 30,0 | 30,0 | 4,5 | 15,0 | -25,5 |
| **Неналоговые доходы** | **927,0** | **1 327,0** | **465,0** | 35,0 | **-862,0** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 877,0 | 1 277,0 | 412,0 | 32,3 | -865,0 |
| Доходы от оказания платных услуг | 50,0 | 50,0 | 38,1 | 76,2 | -11,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 14,9 | #ДЕЛ/0! | 14,9 |
| **Безвозмездные поступления** | **7 887,5** | **9 886,1** | **8 076,6** | **81,7** | **-1 809,5** |
| Дотации на выравнивние бюджетной обеспеченности | 6 086,6 | 6 086,6 | 6 086,6 | 100,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений по созданию административных комиссий | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 100,0 | 0,0 |
| Субвенции местным бюджетам на выполнение переданных полномочий | 86,0 | 87,7 | 87,7 | 100,0 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 497,3 | 492,6 | 492,6 | 100,0 | 0,0 |
| Прочие трансферты | 1 212,7 | 3 343,2 | 1 533,7 | 45,9 | -1 809,5 |
| Возврат остатков субсидий | 0,0 | 128,9 | 128,9 | 100,0 | 0,0 |
| **ИТОГО ДОХОДЫ** | **10 516,8** | **12 915,4** | **9 654,4** | **74,8** | **-3 261,0** |

Показатели итоговых сумм поступивших доходов в 2017 году, указанные в Отчете об исполнении бюджета (9 654,4 тыс. руб.) соответствуют показателям бюджетной отчетности, представленной в МКУ «Финансовое управление Канского района», в которой доходы местного бюджета составляют 9 654 453,66 руб. (9 654,4 тыс. руб.).

Исполнение доходов местного бюджета за 2017 году в сумме 9 654,4 тыс. руб., составило 74,8% от уточненного бюджетного плана.

Доходы бюджета Мокрушинского сельсовета сформированы за счет налоговых доходов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений.

В уточненном бюджетном плане на 2017 год, в результате корректировок, величина собственных доходов, по сравнению с первоначально утвержденной величиной:

- в абсолютных показателях увеличилась на 400,0 тыс. руб. (3 029,3 – 2 629,3) или на 15,2%;

- доля собственных доходов в общей сумме доходов снизилась на 1,5% [23,5% (в итоговом бюджете) – 25% (в первоначальном бюджете)].

Фактически удельный вес собственных доходов в местном бюджете за 2017 год (1 577,8 тыс. руб.) составил 16,3% от общих доходов (9 654,4 тыс. руб.).

Запланированные налоговые и неналоговые (собственные) доходы исполнены лишь на 52,1% от годовых уточненных назначений.

Наибольший удельный вес в собственных доходах бюджета занимают:

- налог на доходы физических лиц, поступивший в размере 691,8 тыс. руб. составляет 7,3% от всех собственных доходов. Уточненное назначение по данному виду доходов исполнено лишь на 87,6 %;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (получены в сумме 412,0 тыс. руб.), составляют 4,3% от всех собственных доходов. Уточненное назначение по данному виду доходов исполнено лишь на 32,3%;

- налоги на имущество (в т.ч. земельный налог) поступили в сумме 227,8 тыс. руб., составляют 2,4% от всех собственных доходов, исполнено уточненное назначение на 39,7%;

- акцизы по подакцизным товарам, реализуемым на территории Российской Федерации, поступившие в сумме 144,7 тыс. руб., составляют 1,5% от всех собственных доходов, исполнено уточненное назначение на 105,0%;

- доходы от оказания платных услуг, поступившие в размере 38,1 тыс. руб. составляет 0,4% от всех собственных доходов, исполнено уточненное назначение на 76,2%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме полученных в 2017 году доходов составил 83,7% (8 076,6 : 9 654,4 \* 100); по данной группе доходов итоговое бюджетное назначение исполнено на 81,7%.

Объем безвозмездных поступлений в итоговых бюджетных назначениях - по сравнению с первоначальными назначениями - увеличился на 1 998,6 тыс. руб. (9 886,1 – 7 887,5), или увеличился на 25,3% (9 886,1 : 7 887,5 х 100).

В основном данное увеличение безвозмездных поступлений сложилось в связи с увеличением бюджету Мокрушинского сельсовета прочих трансфертов бюджетам в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» в размере 2 029,7 тыс. руб., при одновременном незначительном уменьшении по другим безвозмездным поступлениям.

*Диаграмма изменения соотношения собственных доходов и безвозмездных поступлений в общей сумме доходов.*



Исполнение расходной части бюджета.

Расходная часть бюджета Мокрушинского сельского поселения характеризуется следующими показателями:

- согласно скорректированному бюджету на 2017 год, расходы местного бюджета утверждены в сумме 12 939,2 тыс. руб.,

- фактические расходы составили 9643,3 тыс. руб.

Структура расходов Мокрушинского сельсовета, анализ исполнения бюджета обобщены в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей бюджетной классификации | Раздел | Первоначальный бюджет | Итоговый бюджет | Исполнение за 2017 год | не исполнение бюджета (-), перевыпол- нение (+) | % исполнения | отклонение итогового от первоначального |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 (гр. 5 - гр. 4) | 7 (гр. 5 / гр. 4) | гр. 4 - гр. 3 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 3 927,0 | 4 025,3 | 3 860,5 | -164,8 | 95,9 | 98,3 |
| Национальная оборона | 0200 | 86,0 | 87,7 | 87,7 | 0,0 | 100,0 | 1,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 0,0 | 36,6 | 36,6 | 0,0 | 100,0 | 36,6 |
| Национальная экономика | 0400 | 161,8 | 2 218,0 | 256,5 | -1 961,5 | 11,6 | 2 056,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 394,8 | 141,7 | 140,8 | -0,9 | 99,4 | -253,1 |
| Образование | 0700 | 560,6 | 634,9 | 627,5 | -7,4 | 98,8 | 74,3 |
| Культура, кинематография | 0800 | 5 518,1 | 5 794,9 | 4 633,7 | -1 161,2 | 80,0 | 276,8 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** |  | **10 648,3** | **12 939,1** | **9 643,3** | **-3 295,8** | **74,5** | **2 290,8** |

Показатели итоговых сумм всех статей фактических расходов, указанные в приложениях (9 643,3 тыс. руб.) соответствуют показателям бюджетной отчетности, в которой фактические расходы местного бюджета составляют 9 643 327,57 руб. (9 643,3 тыс. руб.).

Исполнение бюджета по расходам составило 74,5% от уточненных бюджетных назначений.

На основании таблицы №2 видно, что исполнение расходной части бюджета составило:

- 99,4 % по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»;

- 98,8 % по разделу 0700 «Образование»;

- 95,9 % по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»;

- 80,0 % по разделу 0800 «Культура и кинематография»;

- 11,6 % по разделу 0400 «Национальная экономика».

Исполнены бюджетные обязательства на 100,0 % только по разделам 0200 «Национальная оборона», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

В расходной части бюджета Мокрушинского сельсовета предусмотрено создание резервного фонда администрации сельсовета на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и непредвиденных расходов в сумме 5,0 тыс. руб. Фактически резервный фонд в 2017 году не расходовался.

**Замечания:**

1. В нарушение норм ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ, статьей 1.6 Решения Мокрушинского сельского Совета депутатов от 29.06.2016 года №8-25 «О внесении изменений в решение №14-53 от 05.09.2011 года «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Мокрушинского сельсовета»» исключен абзац, в котором перечислены показатели, утверждаемые отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный год.

2. В нарушение [ч.2 ст.52](consultantplus://offline/ref=DA9B345FB907856505D58410DCAECE10870302B676C9E4F3DF50F4DA87434A16912826DA1DeBE4H) Закона №131-ФЗ, статьи 17 Регламента Мокрушинского сельского Совета депутатов, в проекте Решения об исполнении бюджета контроль по исполнению настоящего решения не возложен на постоянную комиссию Совета депутатов.

3. При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета (включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств) выявлены факты неполноты состава бюджетной отчетности, также при отражении в пояснительной записке форм не имеющих числового значения необходимо указывать полные номера по ОКУД, предусмотренные Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н «[Инструкция](consultantplus://offline/ref=3E36323933845E0EC88C32034C56E7B14A73076A6352AC61304043C38BDE985CF23DCFE72AED2EDCZ6N0H) о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

4. Согласно ст. 2 Положения о бюджетном процессе, годовой отчет об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета подлежит утверждению Советом депутатов.

В преамбуле проекта Решения об исполнении бюджета перед словом «РЕШИЛ» необходимо добавить слова «Мокрушинский сельский Совет депутатов».

5. В приложении №1 к проекту Решения «Отчет доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за 2017 год» допущена арифметическая ошибка по строке «иные межбюджетные трансферты» фактически составляет не 3 835,8 тыс. руб., как указано, а 492,6 тыс. руб. (116,3 + 376,3).

6. В приложении №4 к проекту Решения «Отчет расходов бюджета сельсовета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2017 год» допущена арифметическая ошибка по строке «Общегосударственные вопросы» фактически составляет не 734,9 тыс. руб., как указано, а 4025,3 тыс. руб. (734,9 +2306,2 + 28,0 + 5,0 + 951,3).

7. В приложениях №1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 8 к проекту Решения об исполнении бюджета Мокрушинского сельсовета за 2017 год отсутствуют показатели бюджетных ассигнований, утвержденных решениями Мокрушинского сельского Совета депутатов (показатели первоначального и скорректированного (уточненного) бюджета на 2017 год):

- от 26.12.2016г. №11-34 «О бюджете Мокрушинского сельсовета на 2017 год»;

- от 22.12.2017г. №19-49 «О внесении изменений в Решение Мокрушинского сельского Совета депутатов от 26.12.2016г. №11-34…»,

что не отражает в полной мере результат исполнения плановых назначений бюджета в течение года.

8. Подпункт 2 и пп.6 п.2.1 статьи 23 Устава Мокрушинского сельсовета не соответствуют требованиям статьи 43 Закона №131-ФЗ, и не согласуются с Регламентом Мокрушинского сельского Совета депутатов.

**Предложения:**

1. Не допускать нарушений Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном устройстве Мокрушинского сельсовета.
2. На основании вышеизложенных замечаний статья 54 Положения о бюджетном устройстве подлежит корректировке согласно Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также иных показателей для более полной характеристики исполнения бюджета.
3. Привести подпункт 2 и пп.6 п.2.1 статьи 23 Устава Мокрушинского сельсовета в соответствие требованиям статьи 43 Закона №131-ФЗ
4. Принять меры, направленные на увеличение наполняемости доходной части бюджета и эффективное исполнение расходов бюджета.

*В соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса РФ, Положением о Счетной палате Канского района, утвержденного Решением Канского районного Совета депутатов от 18.12.2012 года № 23-150, в течение 30 дней с момента получения настоящего Заключения представить в Счетную палату Канского района информацию о результатах рассмотрения замечаний и предложений, указанных в данном Заключении, и об устранении выявленных нарушений.*

Инспектор

Счетной палаты Канского района О.А.Царева